

Notes pour discours
M. Marc-André Plante, maire de Terrebonne

Présentation de la proposition budgétaire 2020 aux citoyens
11 décembre 2019

(La version lue fait foi)

Citoyens et citoyennes,
Collègues du Conseil municipal,
Membres des médias,
Chers amis,

Les plus hauts standards démocratiques

C'est avec beaucoup de fierté que je vous présente aujourd'hui notre proposition budgétaire pour l'année 2020. Cette année encore, comme nous nous y étions engagé à notre arrivée, nous vous présenterons cette proposition avant la réunion du conseil qui devra discuter et voter sur son adoption. Cette nouvelle pratique s'inscrit dans notre vision de doter Terrebonne des plus hauts standards de transparence démocratique.

Je profite aussi de l'occasion pour remercier tous les membres du comité exécutif et les fonctionnaires qui ont contribué à rendre cet exercice possible.

Bilan de mi-mandat

À mi-chemin dans notre mandat, le rendez-vous solennel du budget est l'occasion faire le bilan des réformes et des projets lancés depuis notre arrivée. Nous avons proposé un véritable changement dans l'organisation municipale et l'effervescence des discussions actuelles illustre bien que notre ville est passée à un autre chapitre de sa vie municipale. La modernisation de l'administration municipale suscite des réactions, le changement nous force nécessairement à revoir nos habitudes. Le contraire serait surprenant. Sachez que notre administration est à l'écoute de tous, nos objectifs sont clairs... les moyens pour y arriver seront souples.

Depuis deux ans, Terrebonne progresse.

- Tout d'abord, par l'amélioration de la qualité des services aux citoyens.

Je pense entre autres à quelques éléments comme :

- La sécurisation de nombreuses intersections et les mesures d'apaisement de la circulation qui suscite réactions et ajustements dans le temps;
- L'augmentation du soutien à nos camps de jours et le retour de l'équité pour les enfants avec des besoins spéciaux, et pour les familles à bas revenu;
- L'ajout de spectacles de musique classique diversifiés, et plusieurs autres activités dont le Grand Montréal Comique.
- Des travaux sur nos artères importantes avec la réfection du boulevard des Seigneurs, l'embellissement du Chemin Gascon et la reconstruction de la rue George VI à l'ouest de Terrebonne;

Ensuite, à notre engagement pour une fiscalité plus juste, qui a permis :

- L'établissement de l'équité entre le développement immobilier et le financement de nos infrastructures vertes;
- Et à la répartition des coûts liés à la gestion de l'eau par des mesures éco-fiscales;

Et finalement, à notre plan général de saine gestion et de modernisation de nos pratiques, qui a permis :

- De reprendre le contrôle de nos dépenses;
- Et des mesures d'intégrité et de surveillance par la création du BIELT;

Après deux ans, Terrebonne est aujourd'hui une administration municipale plus intègre, plus transparente, et plus équitable.

Au niveau des finances, le ménage est bien engagé et se poursuit. Nous avons repris le contrôle de nos coûts d'opération, des marges de manœuvre commenceront à apparaître en 2022, et les investissements dans nos infrastructures sont à la hausse avec un Plan triennal d'immobilisation de plus de 425 M\$. Il nous reste encore beaucoup de travail, mais plus que jamais, les fondements de la Ville sont sur la bonne voie. Les politiques financières adoptés en 2019 vont structurer nos démarches administratives.

Forts de ce bilan, nous sommes engagés et déterminés à poursuivre et à mener à termes nos efforts de modernisation de l'administration municipale et de nettoyage des finances de la ville. Et pour preuve, depuis 2018, le taux de croissance de dépenses à Terrebonne est le plus faible des 12 grandes villes du Québec. Du jamais vu depuis la fusion municipale.

Et pour la première fois de notre histoire, l'émission de permis de construction à Terrebonne devrait se rapprocher des 200 M\$, une croissance phénoménale qui dépasse les perspectives économiques du grand Montréal. Nous sommes une locomotive économique. Un baume sur les finances fragiles héritées du précédent conseil municipal.

2019, c'est aussi l'année du dépôt du nouveau rôle triennal 2020, 2021 et 2022. La croissance générale dans le secteur résidentiel est de 7%. Si la moyenne est plus faible dans le secteur Lachenaie à 6%, le secteur La Plaine lui a connu une hausse de 8%. Bref, les écarts sont minimes et peu perceptibles sur le compte de taxe, car nous avons réduit en contrepartie le taux général de la taxe foncière de son équivalent. Ainsi, l'ajustement annuel au compte de taxe qui sera annoncé a d'abord fait l'objet d'une baisse de son taux de 7%. Pour les secteurs commercial et industriel, la même formule fut appliquée. Prenez note, par contre, que les condos du secteur Lachenaie et La plaine ont connu une stabilisation de leur évaluation foncière... ce qui aura pour conséquence de réduire leur compte de taxe.

Les objectifs cadres qui gouvernent cet exercice

Dans cette logique, notre proposition budgétaire 2020 est gouvernée par trois objectifs cadres. Ceux-ci sont :

1. Gestion rigoureuse et Contrôle de nos dépenses;
2. Responsabilité et Courage;
- Et, 3- Modernisation et Investissements stratégiques

À notre arrivée à l'hôtel de ville, nous avons pris l'engagement de reprendre le contrôle de nos dépenses. Cet objectif fut d'autant plus ambitieux que nous devions corriger une structure fiscale qui comptait plusieurs inégalités au détriment des familles de Terrebonne.

Ceci dit, nous avons la ferme conviction que l'essentiel de la marge de manœuvre se trouve dans la réorganisation du travail et dans l'optimisation de nos processus. Ainsi, comme par les années passées avec nos chantiers de réorganisation administrative, cette proposition budgétaire s'inscrit dans un effort continu de revoir l'ensemble de nos façons de faire.

En conséquence, je suis très fier d'annoncer que la croissance des dépenses liées aux opérations de la ville sera limitée à 2,28 %, ce qui est largement inférieur à d'autres villes de la région métropolitaine. Cette croissance modeste nous permet de limiter la hausse du taux de taxe de base à 1,59 % pour une maison moyenne, et ainsi respecter notre fourchette-cible du niveau d'inflation sur 4 ans. D'ailleurs, lors de cette présentation publique, vous découvrirez un exercice neutre et comparatif de l'évolution des taxes à Terrebonne entre 2016 et 2020.

Je suis particulièrement fier que nous ayons réussi à contrôler nos dépenses tout en augmentant nos investissements dans l'entretien de nos infrastructures routières, d'aqueducs, et d'égouts. Uniquement pour l'entretien des routes, un budget annuel supplémentaire de 1,5 M\$ est prévu... une croissance de 600% vis-à-vis 2017 qui prévoyait une enveloppe de 250,000\$. Nous avons encore beaucoup à faire, mais je vous assure que nous sommes sur la bonne voie. Lorsqu'on se compare aux autres villes canadiennes, Terrebonne figure dans le peloton de tête.

Responsabilité et Courage

Le prochain point de la proposition budgétaire est plus difficile. Il me cause à la fois de la colère, et une obligation de responsabilité et de courage.

Mais avant tout, il commande une obligation de transparence absolue envers vous, les citoyens. Je parle ici de deux legs hypothéqués qui s'imposent et s'abattent sur les finances de la Ville. Il s'agit de la dette liée au Centre multifonctionnel de soccer et de celle liée au Corridor de Biodiversité.

Commençons d'abord par la situation des Complexes sportifs de Terrebonne.

Voici les faits :

- En 2010, l'administration de la Ville de Terrebonne a donné son aval à la construction d'un centre multifonctionnel de soccer. Le projet choisi et autorisé était de 16,5 \$M.
- Dans une logique aussi incompréhensible qu'incompétente, la ville a contracté des engagements financiers pour seulement 10,5 \$M;

Le problème est que l'Administration d'alors n'a jamais contracté les engagements financiers à la même hauteur.

- Nous avons un Complexe sportif de 16,5 millions... pour lequel on a financé 10,5 M\$. Très clairement, l'Administration de l'époque a trouvé une façon d'artificiallement embellir le compte de taxes! C'est facile quand les projets ne sont pas pleinement financés. Un jour, quelqu'un payera... plus tard, après les élections! Mais tôt ou tard, ce quelqu'un, c'est vous et moi.

Il nous revient aujourd'hui la tâche, frustrante mais responsable de corriger cette grossière erreur. Il nous faut contracter le financement des 6 millions manquants.

Corridor

Le deuxième legs hypothéqué est le Corridor de Biodiversité. Je souhaite vous prévenir d'avance, cette situation est carrément choquante.

Comme vous le savez peut-être, le développement de cette infrastructure a engagé une dette de 71 millions. En soi, cette dette est raisonnable compte tenu de la valeur stratégique de l'actif qu'est le Corridor. Or, c'est la répartition de cette dette qui pose problème.

En 2015, l'Administration de l'époque décida d'en impartir 55 M\$ aux riverains, et 16 \$M à l'ensemble des citoyens de Terrebonne.

La logique d'alors était que le Corridor profitait surtout aux résidents et aux commerces près du Corridor. À sa face même, cette logique ne tient pas.

Premièrement, le corridor deviendra un des actifs majeurs de notre Ville. Non seulement tous les citoyens de Terrebonne en profiteront, mais son impact fiscal enrichira le budget de la ville, et donc, de tous les citoyens.

Deuxièmement, il y a une iniquité exagérée. On fait porter 75% de la dette d'un actif à l'avantage général de toute la ville sur les épaules d'une minorité de citoyens. Cette répartition est injuste. Davantage, elle est contraire à l'esprit d'équité que nous voulons intégrer dans toutes nos politiques fiscales. Cette analyse est aussi conséquente avec les avis et décisions juridiques touchant ce dossier. D'ailleurs, cette mauvaise décision a déjà englouti plus de 4 millions en frais juridiques.

Face à une cette situation,

- la solution *facile* aurait été de rien faire et de remettre la chose à plus tard, soit pelleter en avant;
- la solution *dispendieuse* aurait été de continuer une contestation juridique ruineuse... que nous aurions finit par perdre;
- La solution *courageuse* est de corriger cette erreur du passé et d'assumer notre responsabilité face au présent, et face à l'avenir.

En conséquence, notre intention est de répartir plus équitablement la dette liée au Corridor de Biodiversité en la ramenant à l'ensemble de la ville. Évidemment, cette mesure, bien que juste et équitable, entraîne un effet sur le compte de taxes de tous et chacun. Je le sais. Je l'assume. Comme maire, je n'ai pas le droit de choisir l'aveuglement volontaire ou de cacher la vérité aux citoyens. C'est une décision qui doit être prise. C'est notre responsabilité de le faire maintenant. C'est le courage qu'il nous faut avoir.

Bien honnêtement, je manquerais de temps – et de calme – pour vous dire combien ces agissements de l'époque m'enragent et m'indignent. Ils témoignent de ce que nous avons connu de plus sombre à Terrebonne. Une gestion municipale approximative, ou incompétente.

Comme maire, comme Administration qui s'est fait élire pour nettoyer et moderniser la ville, je ne peux pas accepter de ne rien faire, juste sous prétexte que « ce n'était pas moi qui était là à l'époque ».

Bien que ce ne soit pas de ma faute, c'est aujourd'hui ma responsabilité. J'ai la responsabilité, j'ai le devoir de vous dire les choses comme elles sont, et de prendre les moyens pour corriger cette erreur colossale.

Clairement, cette correction – combinée à celle pour le centre multifonctionnel – viennent amputer nos efforts au niveau budgétaire. À eux seuls, ces deux legs hypothéqués entraînent une taxe spéciale de 2,3 %. Imaginez l'impact total si nous n'avions pas repris le contrôle de nos dépenses d'opérations !

Les citoyens de Terrebonne, je le sais, ne seront pas heureux de ce coût additionnel. Mais vous savez que c'est le portrait réel. Surtout, que ces corrections marquent la fin de l'ère des vices cachés dans les finances de la Ville.

Rien dans tout ceci n'est agréable, et encore moins « politiquement payant », mais c'est le prix de la responsabilité. C'est le courage qu'il me faut avoir envers vous, et j'invite tous les membres du conseil à faire de même.

Modernisation de l'administration

Après notre réorganisation administrative, nous sommes maintenant prêts à doter Terrebonne des plus hauts standards de gestion dans le monde municipal. Dans cet esprit, je confirme la mise en place de 4 nouvelles politiques pour un cadre financier rigoureux – à court, moyen, et long terme.

Ces politiques touchent la gestion de la dette, les investissements, la gestion des surplus, et le financement des immobilisations. Elles viennent bonifier l'encadrement de la gouvernance et de la gestion financière de notre ville.

Ces mesures s'inscrivent dans nos engagements auprès de la population en 2017. Ils répondent aussi aux enjeux soulevés par le Bureau du Vérificateur général. Je suis d'ailleurs très fier de pouvoir vous dire que ces politiques ont reçu l'appui unanime des membres du Conseil.

En plus de ces politiques cadres, notre administration comptera désormais sur quatre documents d'orientation stratégique dont : Une perspective budgétaire, de main-d'œuvre, et d'investissement sur 10 ans. Nous compterons désormais sur une matrice moderne pour l'évaluation et le suivi de nos projets d'immobilisation – je tiens d'ailleurs à féliciter le directeur général et son équipe pour cet extraordinaire travail.

Le corollaire de la transparence et de la responsabilité, c'est le respect du citoyen et des fonds qu'il nous confie. Notre ambition est claire: Faire de Terrebonne LE standard de gestion municipale au Québec.

Malgré le cadre financier fragile, notre administration s'engage à prendre les actions nécessaires pour assurer le maintien et l'amélioration de nos infrastructures; l'augmentation de la qualité des services; et le soutien au dynamisme économique de nos commerces locaux.

À titre d'exemple, je tiens à vous partager trois mesures qui seront d'intérêt pour nos citoyens.

Paiement au comptant

Premièrement, l'entretien de nos infrastructures. Nos rues, nos trottoirs, notre réseau d'aqueduc, nos bâtiments. Typiquement, les villes financent la construction et la réparation de leurs infrastructures par l'emprunt. Cette pratique est normale et tout à fait acceptable. Bien sûr, Terrebonne le fait également. Le Conseil a d'ailleurs adopté un tel plan le mois dernier.

Mais comment pouvons-nous faire plus, faire mieux? Entretenir plus vite, sans nous endetter davantage?

Pour y arriver, j'annonce aujourd'hui que Terrebonne aura désormais une nouvelle pratique de paiement au comptant d'une partie de son budget d'immobilisation. Nous débutons cette année avec un investissement de 3,5 millions. Cet investissement sera récurrent, pour les 10 prochaines années, pour atteindre un fonds de 35 \$M au total. Simplement dit, grâce à des marges de manœuvre trouvées à l'interne, nous pourrions accélérer nos investissements pour réparer nos rues, nos égouts, ou nos bâtiments.

Hausse du budget de déneigement

Deuxièmement, j'annonce une augmentation de 1,6 millions pour le déneigement. Si le budget est adopté, ces fonds supplémentaires seront disponibles pour la présente saison. Nous avons à cœur de livrer des services de qualité et nous savons combien le déneigement touche nos citoyens, surtout les personnes dont la mobilité est plus difficile, comme les personnes âgées. Cette mesure permettra le déneigement de 9 km de trottoirs supplémentaires au centre-ville de Terrebonne et l'ajout de sentiers dégagés pour faciliter la marche de nos enfants vers l'école. Enfin, nous mettons un terme (ou presque) aux différentes iniquités entre les secteurs de la ville. Terrebonne, c'est l'union de 3 villes... mais c'est une seule ville aujourd'hui.

Aide aux commerces locaux

Aussi, sur un autre registre, je tiens à m'adresser à nos commerçants locaux. Dès le début de notre administration, nous nous sommes affairés à rendre plus équitable notre fiscalité. Nos commerçants locaux sont soumis à une concurrence toujours plus forte, soit par les très gros joueurs, ou ceux en ligne. Ils ont besoin d'oxygène. Nous allons leur en donner. C'est pourquoi j'annonce que nous allons alléger la fiscalité des petits commerces.

Pour ces derniers, l'augmentation du taux applicable aux premiers 500,000 \$ de valeur foncière sera de 1,19% -- soit largement sous l'inflation. Pour poursuivre le rattrapage entre l'industriel et le commercial, pour l'excédent de 500,000\$ de valeur foncière, nous comblons 2,5% de l'écart cette année. Nos commerçants locaux, nos entrepreneurs de quartiers, sont au cœur du tissu économique et social qui fait notre ville. Nous porterons aussi cette même préoccupation d'équité envers le secteur industriel, dont la hausse sera plafonnée à 1,19 %

Cette proposition comporte également un élément plutôt inhabituel pour ce genre d'exercice. Il s'agit d'une obligation à la ville à titre d'employeur. Nous devons faire une dépense supplémentaire de 1,85 M\$ récurrent qui doit être versée au Fonds de pension des employés municipaux. Sur cet élément très technique et légal, j'ai demandé à M. le directeur général d'en présenter tous les tenants et aboutissants.

Conclusion

Pour conclure, ce budget responsable met la table pour des finances plus saines et plus prévisibles pour la prochaine décennie. Le courage dont nous faisons preuve aujourd'hui sera un point tournant de notre histoire collective. Nous tirons un trait sur une culture municipale approximative dans la gestion de nos finances. Cette vision, adoptée unanimement par le conseil, pose des assises solides pour notre communauté.

Le mandat que vous nous avez offert n'était pas une mince tâche. Je remercie mes collègues et la direction de m'avoir épaulé au cours des deux dernières années. À mon sens, le succès est à nos portes. L'histoire retiendra notre volonté ferme de rétablir nos finances et préparer le déploiement d'un autre développement municipal fort et prospère. Le futur parc industriel de Lachenaie est certes notre principal joyau dont les retombées seront inestimables pour la prochaine génération.

Je demeure optimiste pour la suite. Vous êtes nombreux à comprendre la tâche titanesque qui nous attendais. Je suis convaincu de notre succès à l'aube de notre 350e anniversaire.

Ensemble, nous allons réussir!

Merci